

### ข้อมูลขององค์กรที่ดูแลเด็ก และสถานรับเลี้ยงเด็กเอกชน

เรื่องนี้เป็นารขอหรือ เกี่ยวกับการเปิดเผยข้อมูลรายชื่อองค์กรที่ดูแลเด็ก และสถานรับเลี้ยงเด็กเอกชนที่จดทะเบียนและยังไม่จดทะเบียนตามกฎหมาย พร้อมทั้งที่อยู่และหมายเลขโทรศัพท์ จะเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวได้หรือไม่

หน่วยงาน ส. ได้ขอหรือว่า มูลนิธิเกี่ยวกับเด็กแห่งหนึ่งได้ขอข้อมูลรายชื่อองค์กรที่ดูแลเด็ก และสถานรับเลี้ยงเด็กเอกชนที่จดทะเบียนและยังไม่จดทะเบียนตามกฎหมาย พร้อมทั้งที่อยู่และหมายเลขโทรศัพท์ติดต่อ หน่วยงาน ส. จึงขอหรือ ดังนี้

๑. การเปิดเผยข้อมูลตามคำขอดังกล่าวขององค์กรที่ยังไม่จดทะเบียนตามกฎหมายจะต้องแจ้งให้เจ้าของข้อมูลทราบเพื่อพิจารณาคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารหรือไม่ อย่างไร

๒. ข้อมูลข่าวสารตามคำขอนั้นเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่

คณะอนุกรรมการตอบข้อหาหรือตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ ในคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

กรณีตามข้อหาหรือข้อ ๑ หากหน่วยงาน ส. เห็นว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะมีผลกระทบต่อประโยชน์ได้เสียขององค์กรเจ้าของข้อมูลก็ต้องแจ้งให้เจ้าของข้อมูลพิจารณาว่าจะคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวหรือไม่ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หากเจ้าของข้อมูลคัดค้านการเปิดเผย หน่วยงาน ส. ก็ต้องพิจารณาว่าคำคัดค้านนั้นฟังขึ้นหรือไม่ ในกรณีที่หน่วยงาน ส. มีคำสั่งไม่รับฟังคำคัดค้านก็ต้องแจ้งสิทธิในการอุทธรณ์คำสั่งตามมาตรา ๑๘ ให้ผู้คัดค้านทราบด้วย

กรณีตามข้อหาหรือข้อ ๒ ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายชื่อองค์กรที่ดูแลเด็ก สถานรับเลี้ยงเด็ก พร้อมทั้งที่อยู่ และหมายเลขโทรศัพท์ติดต่อ หากไม่ได้รับบุคคลหรือสิ่งเฉพาะตัวของบุคคลธรรมดาย่อมมิใช่กรณีตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลที่โดยปกติองค์กรจะเปิดเผยต่อสาธารณะเป็นการทั่วไป ดังนั้น การเปิดเผยข้อมูลลักษณะดังกล่าวย่อมไม่กระทบหรือก่อให้เกิดความเสียหายต่อองค์กรแต่อย่างใด

มีข้อสงสัยการปฏิบัติและใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘

ตอบข้อหาหรือในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ (ที่ นร ๐๑๐๘/๔๑๒๐ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๖)

นายเฉลิมพล เลียบทวี ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

“ข้อมูลโปร่งใส ราชการไทยไร้ทุจริต”

### การขอข้อมูลข่าวสารจำนวนมาก หรือขบอย

เรื่องนี้เป็นกรขอหรือ กรณีสมีผู้ขอข้อมูลข่าวสารจำนวนมาก และเป็นภาระแก่เจ้าหน้าที่หน่วยงานจะปฏิเสธกรจัดหาคข้อมูลข่าวสารให้กับผู้ขอได้หรือไม่

เทศบาล ก. ได้ขอหรือว่า นายตรีได้ร้องขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการแจ้งกรฆ่าสัตว์ ซึ่งเทศบาล ก. ได้ตรวจสอบแล้วพบว่าข้อมูลข่าวสารตามคำขอของนายตรีมีจำนวนมากและเป็นเอกสารที่จัดทำมานานเกินหนึ่งปีแล้ว จึงเป็นภาระที่ต้องใช้เวลาในการค้นหาเอกสาร ซึ่งมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ บัญญัติว่า “...ให้หน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบจัดหาคข้อมูลข่าวสารนั้นให้แก่ผู้ขอภายในเวลาอันสมคร เว้นแต่ผู้นั้นขอจำนวนมากหรือขบอยครั้งโดยไม่มีเหตุผลอันสมคร...” โดยเทศบาล ก. เห็นว่า นายตรีขอข้อมูลข่าวสารเป็นจำนวนมากและเหตุผลในการขอก็เพียงเพื่อจะทราบว่เทศบาล ก. ได้ปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่ เทศบาล ก. จึงขอหรือว่าหากจะปฏิเสธกรจัดหาคข้อมูลข่าวสารให้กับผู้นั้นเป็นการขบด้วยกฎหมายว่ด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการหรือไม่

คณะอนุกรรกรการตอบข้อหรือตามกฎหมายว่ด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ ในคณะกรรกรการข้อมูลข่าวสารของราชการพิจารณาแล้วเห็นว่า กรขอข้อมูลเป็นจำนวนมากหมายถึง กรขอข้อมูลข่าวสารที่มีจำนวนมากเกินความจำเป็นในการนำไปใช้ประโยชน์ของผู้ร้องขอและเป็นภาระอย่างมากแก่เจ้าหน้าที่ผู้ดำเนินการจัดหาคข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ส่วนกรณีสมีกรขบอยครั้งหมายถึง กรขอข้อมูลข่าวสารอย่างเดียวกันซ้ำแล้วซ้ำอีก สำหรับการพิจารณาว่ากรขอข้อมูลข่าวสารใดเป็นการขบมากหรือขบอยครั้งโดยไม่มีเหตุผลอันสมครหรือไม่นั้น ต้องพิจารณาจากพฤติกรรณ์ของผู้ขอประกอบด้วย เช่น ผู้ขอเป็นผู้มีส่วนได้เสียกับข้อมูลข่าวสารที่ร้องขอหรือไม่ หรือผู้ร้องขอใช้สิทธิโดยสุจริตหรือไม่ ซึ่งเป็นเรื่องว่เทศบาล ก. จะต้องใช้ดุลพินิจพิจารณาจากหลักเกณฑ์ดังกล่าว ทั้งนี้ หากเทศบาล ก. เห็นว่ข้อมูลข่าวสารตามคำขอนั้นเปิดเผยได้แต่มีจำนวนมาก ก็อาจเชิญผู้ขอไปตรวจดูข้อมูลข่าวสารดังกล่าวก่อน หากผู้ขอต้องการข้อมูลข่าวสารในส่วนใดก็แจ้งขอให้เทศบาล ก. สำเนาข้อมูลข่าวสารนั้นให้ โดยเทศบาล ก. สามารถคิดค่าธรรมเนียมกรขอสำเนาหรือขอสำเนาที่มีค่าธรรมเนียมได้ตามประกาศคณะกรรกรการข้อมูลข่าวสารของราชการ

มีข้อสงสัยกรปฏิบัติและใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปที่สำนักงานคณะกรรกรการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘

ตอบข้อหรือในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ (ที่ นร ๐๑๐๘/๔๑๑๙ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๖)

นายเฉลิมพล เลียบทวี ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร สำนักงานคณะกรรกรการข้อมูลข่าวสารของราชการ

“ข้อมูลโปร่งใส ราชการไทยไร้ทุจริต”

### ข้อมูลของลูกหนี้สถาบันการเงิน

เรื่องนี้เป็นกรณขอรื้อ กรณีสํานักงานกองทุน ก. มีความประสงค์จะขอข้อมูลส่วนบุคคลของเกษตรกรที่เป็นสมาชิกของสํานักงานกองทุน ก. จากสถาบันการเงินที่เป็นเจ้าหนี้ของเกษตรกร กรณีสี้จะดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร

สํานักงานกองทุน ก. ได้ขอหรือกรณีสํานักงานกองทุน ก. ได้รับขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกร โดยการขึ้นทะเบียนหนี้สํานักงานกองทุน ก. ได้ให้เกษตรกรทำหนังสือยินยอมให้เจ้าหนี้ของเกษตรกรเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลให้กับสํานักงานกองทุน ก. แต่เมื่อสํานักงานกองทุน ก. ขอข้อมูลส่วนบุคคลจากสถาบันการเงินซึ่งเป็นเจ้าหนี้ของเกษตรกร สถาบันการเงินกลับไม่จัดส่งข้อมูลให้โดยอ้างว่าไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลของลูกหนี้ สํานักงานกองทุน ก. จึงขอหรือว่า สถาบันการเงินซึ่งเป็นเจ้าหนี้สามารถเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลของเกษตรกรให้กับสํานักงานกองทุน ก. ภายได้หนังสือยินยอมของเกษตรกรได้หรือไม่ อย่างไร

คณะอนุกรรมการตอบข้อหรือตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ ในคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นกฎหมายที่ใช้บังคับกับหน่วยงานของรัฐ จึงไม่อาจใช้บังคับในกรณีที่สํานักงานกองทุน ก. ขอให้สถาบันการเงินเอกชนจัดส่งข้อมูลให้ได้ ส่วนข้อมูลการเป็นหนี้ของเกษตรกรที่อยู่ในความครอบครองของสถาบันการเงินของรัฐนั้น เป็นข้อมูลส่วนบุคคลตามนิยามในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งสถาบันการเงินของรัฐอาจเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลให้กับสํานักงานกองทุน ก. ได้หากเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคลให้ความยินยอมเป็นหนังสือไว้ก่อน ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน อย่างไรก็ดี สํานักงานกองทุน ก. ควรจัดส่งสำเนาหนังสือให้ความยินยอมเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลของเกษตรกรให้กับสถาบันการเงินของรัฐเพื่อประกอบการพิจารณาเปิดเผยด้วย

มีข้อสงสัยการปฏิบัติและใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปที่สํานักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สํานักงานปลัดสํานักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘

ตอบข้อหรือในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ (ที่ นร ๐๑๐๘/๑๐๑๐ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖)

นายเฉลิมพล เลียบทวี ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร สํานักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

“ข้อมูลโปร่งใส ราชการไทยไร้ทุจริต”

### ขอข้อมูลการส่งเงินสมทบของคนอื่นได้ไหม

เรื่องนี้เป็นกรณีที่วิทยาลัย ข. ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ตามคำพิพากษาของศาลปกครองกลางได้ขอข้อมูลจากสำนักงานประกันสังคมจังหวัด ก. เกี่ยวกับการส่งเงินสมทบของนาง ป. ลูกหนี้ตามคำพิพากษาดังกล่าว สำนักงานประกันสังคมจังหวัด ก. จึงขอหารือว่าจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้วิทยาลัย ข. ได้หรือไม่ มาตรฐานกันคะ

สำนักงานประกันสังคมจังหวัด ก. ได้ขอหารือกรณี วิทยาลัย ข. ในฐานะเจ้าหน้าที่ตามคำพิพากษาถึงที่สุดของศาลปกครองกลางได้ขอข้อมูลการส่งเงินสมทบของนาง ป. ซึ่งเป็นลูกหนี้ตามคำพิพากษาดังกล่าว เพื่อจะนำข้อเท็จจริงไปประกอบการดำเนินการบังคับคดีตามกฎหมายต่อไป สำนักงานประกันสังคมจังหวัด ก. จึงขอหารือว่า จะเปิดเผยข้อมูลการส่งเงินสมทบของนาง ป. ได้หรือไม่อย่างไร

คณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ ในคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลการส่งเงินสมทบของนาง ป. ประกอบด้วยข้อมูลที่ทำงาน ที่อยู่ของนาง ป. และนายจ้าง อัตราเงินเดือน รวมถึงเงินสมทบของนาง ป. ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมาย หากหน่วยงานของรัฐจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแลของตนต่อหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลอื่น ต้องได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคลก่อน หรือเป็นการเปิดเผยภายใต้ข้อยกเว้นตามมาตรา ๒๔ (๑) - (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายเคยมีแนวทางการพิจารณาเกี่ยวกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไว้แล้ว (คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๕/๒๕๕๙ สำนักงาน A. อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของหน่วยงาน B. โดยคณะกรรมการฯ มีคำวินิจฉัยสรุปว่า ข้อมูลข่าวสารการส่งเงินสมทบเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่สำนักงานประกันสังคมได้มาตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ เพื่อประโยชน์ของนายจ้างและลูกจ้างตามที่กำหนดในกฎหมาย ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวนายจ้างและลูกจ้างไม่ประสงค์จะให้เปิดเผยต่อบุคคลภายนอก หากสำนักงาน A. ได้รับข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไปเพื่อประโยชน์ในการบังคับชำระหนี้ก็จะกระทบต่อสภาพการทำงานของลูกจ้างและความสัมพันธ์ระหว่างนายจ้างและลูกจ้าง ซึ่งอาจทำให้นายจ้างและลูกจ้างขาดความเชื่อถือต่อระบบประกันสังคมได้ ในขณะที่เดียวกันก็จะทำให้สำนักงานประกันสังคมกลายเป็นสำนักงานติดตามชำระหนี้ของลูกหนี้ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการทำงานตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานประกันสังคมได้ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงไม่อาจเปิดเผยให้สำนักงาน A. ทราบได้)

มีข้อสงสัยการปฏิบัติและใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๙๐ [www.oic.go.th](http://www.oic.go.th)

ตอบข้อหารือในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ (ที่ นร ๐๑๐๘/๕๘๐๙ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๕)

นางสาวนาดยา สมเที่ยง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ ส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร

“ข้อมูลโปร่งใส ราชการไทยไร้ทุจริต”

## เปิดเผยผลการประเมินของผู้อื่นได้ไหม

เรื่องนี้ เป็นกรณีที่พนักงานในหน่วยงานขอทราบผลการประเมินการปฏิบัติงานและผลการขึ้นเงินเดือนประจำปีทั้งของตนเอง และบุคคลอื่น ในกรณีนี้มีแนวทางในการเปิดเผยอย่างไร มาดูกันค่ะ

หน่วยงาน ก. ขอร้องว่าพนักงานในหน่วยงานของตน ได้ยื่นคำร้องขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการประเมินการปฏิบัติงานและผลการขึ้นเงินเดือนประจำปีทั้งของตนเอง และของผู้บังคับบัญชาทุกส่วนของหน่วยงาน ข้อมูลข่าวสารนี้จะสามารถเปิดเผยได้หรือไม่ อย่างไร

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ พิจารณาแล้วเห็นว่า การขอข้อมูลเกี่ยวกับผลการประเมินการปฏิบัติงาน และผลการขึ้นเงินเดือนประจำปีทั้งของตนเองและของบุคคลอื่น เป็นการขอข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่หน่วยงานของรัฐสามารถใช้ดุลพินิจในการเปิดเผยได้ภายใต้หลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๕ หากหน่วยงานพิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่สามารถเปิดเผยได้จะต้องแจ้งให้ผู้ขอข้อมูลทราบด้วยว่าข้อมูลนั้นเป็นข้อมูลข่าวสารประเภทใด และเพราะเหตุใดจึงเปิดเผยไม่ได้ ทั้งนี้ หากหน่วยงาน ก. พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแม้เป็นข้อมูลที่มีลักษณะตามมาตรา ๑๕ (๕) แต่การเปิดเผยจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ หรือชีวิต ร่างกาย สุขภาพหรือประโยชน์อื่นของบุคคล หน่วยงาน ก. ก็สามารถเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวได้ตามนัยมาตรา ๒๐ (๒) แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน โดยอาจมีการกำหนดข้อจำกัดในการเปิดเผยโดยปกปิดข้อมูลในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคล หรือมีเงื่อนไข เช่น ห้ามนำไปเปิดเผยต่อสาธารณะในทางที่จะเกิดความเสียหายแก่บุคคลอื่น ซึ่งการฝ่าฝืนข้อจำกัดหรือเงื่อนไขดังกล่าว ผู้ฝ่าฝืนต้องระวางโทษทางอาญา

มีข้อสงสัยเกี่ยวกับการปฏิบัติและใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๘๖ [www.oic.go.th](http://www.oic.go.th)

ตอบข้อหารือในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ (ที่ นร ๐๑๐๘/๑๓๒๕ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๖)

นางสาวปิยะนันท์ ปันศิริ เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร

“เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”